

Начальник Главного управления
«Государственная жилищная
инспекция Челябинской области»


О.Э. Датских

Отчет за 2017 год о ходе реализации постановления
Правительства Челябинской области от 30.12.2016 г. № 763-П

«О государственной программе Челябинской области
«Осуществление регионального государственного жилищного
надзора» на 2017-2019 годы»

Ответственный
исполнитель
Государственной
программы

- Главное управление «Государственная жилищная
инспекция Челябинской области»

Дата составления
отчета

- 28.02.2018

Исполнитель:

Новикова Елена Владимировна, начальник отдела организационно-аналитического отдела
Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»,
727-78-84, ugzhi@mail.ru.

Палей Тамара Анатольевна – начальник службы делопроизводства

Подберезкин Сергей Григорьевич – старший бухгалтер

Таблица 1

Основные результаты реализации государственной программы, достигнутые в отчетном году

№ п/п	Наименование государственной программы (подпрограммы, направлений отдельных мероприятий государственной программы)	Цель		Характеристика вклада основных результатов в решение задач и целей государственной программы
		Задачи	Результаты (индикаторы, достигнутые в 2017 году)	
1	2	3	4	5
Цель: Повышение эффективности регионального государственного жилищного надзора				
1	2	3	4	5
1	Государственная программа «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или)	Доля проверок, проведенных Главным управлением в установленные законодательством сроки, по отношению к общему количеству проверок, проведенных при осуществлении жилищного надзора	100%
			Доля исполненных предписаний, выданных Главным управлением в связи с выявленными нарушениями, срок исполнения которых приходится на отчетный период, по отношению к общему количеству выданных Главным управлением предписаний со сроком исполнения, приходящимся на отчетный период	89,5%
			Доля судебных решений, вступивших в законную силу, по результатам рассмотрения заявлений ИП, юридических лиц об оспаривании предписаний, выданных Главным управлением, которыми подтверждена законность выданных Главным управлением предписаний, по отношению к общему количеству судебных решений, вступивших в законную силу, по результатам рассмотрения заявлений ИП, юридических лиц об оспаривании выданных Главным управлением предписаний	90%
			Доля выданных Главным управлением предписаний, признанных судом незаконными, по отношению к общему количеству оспоренных в судебном порядке предписаний, выданных Главным управлением	1,5%

		<p>выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее именуются - обязательные требования)</p>		
--	--	--	--	--

Анализ факторов, повлиявших на ход реализации постановления
Правительства Челябинской области от 30.12.2016 г. № 763-П
«О государственной программе Челябинской области «Осуществление
регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы»

1. Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проверки проводятся в соответствии с планом проверок согласованным с Прокуратурой Челябинской области и на основании заявлений (обращений) граждан и юридических лиц. Основное направление деятельности Главного управления - это предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что достигается 100% выполнением плана проверок.

2. Государственный надзор осуществляемый Главным управлением является эффективным. В 2017 году исполнимость предписаний, выданным Главным управлением выросла до 89,5%. Организации своевременно устраняют выявленные нарушения, что подтверждает возросший статус доверия граждан к Госжилинспекции Челябинской области как к органу государственной власти, способному восстановить их нарушенные права и оказать воздействие на организации, работающие в жилищно-коммунальной сфере. Основными факторами, препятствующими выполнению функций контрольно-надзорной деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

- недостаточная подготовка жилфонда Челябинской области к обслуживанию и содержанию в осенне-зимний период, несоблюдение выполнения регламентных работ;

- низкое качество работ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- низкое качество контроля со стороны заказчика и Регионального оператора за качеством выполнения работ, отсутствие необходимого количества специализированных ремонтно-строительных организаций и предприятий.

3. Это свидетельствует о должном качестве подготовки материалов на стадии ведения административного производства, обоснованности и мотивированности постановлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

4. Снижение данного показателя связано с тем, что с момента введения лицензионных требований в мае 2015 года прошло достаточно времени для успешного применения новелл жилищного законодательства в этой части специалистами Госжилинспекции Челябинской области. Уменьшение показателя подтверждает правомерность выданных предписаний.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм, направлений отдельных мероприятий государственной программы

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора) на конец отчетного года от плана (при наличии отклонений)
			2016 год*	2017 год		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
1	Государственная программа «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы					
	Доля проверок, проведенных Главным управлением в установленные законодательством сроки, по отношению к общему количеству проверок, проведенных при осуществлении жилищного надзора	%	-	100	100	отклонений нет
	Доля исполненных предписаний, выданных Главным управлением в связи с выявленными нарушениями, срок исполнения которых приходится на отчетный период, по отношению к общему количеству выданных Главным управлением предписаний со сроком исполнения, приходящимся на отчетный период	%	-	81	89,5	Увеличение показателя свидетельствует о росте количества исполненных предписаний
	Доля судебных решений, вступивших в законную силу, по результатам рассмотрения заявлений ИП, юридических лиц об оспаривании предписаний, выданных Главным управлением, которыми подтверждена законность выданных Главным управлением предписаний, по отношению к общему количеству судебных решений, вступивших в законную силу, по результатам рассмотрения заявлений ИП, юридических лиц об оспаривании выданных Главным управлением предписаний	%	-	90	90	отклонений нет
	Доля выданных Главным управлением предписаний, признанных судом незаконными, по отношению к общему количеству оспоренных в судебном порядке предписаний, выданных Главным управлением	%	-	5	1,5	Уменьшение показателя подтверждает правомерность выданных предписаний

*госпрограмма утверждена приказом ГУ ГЖИ от 01.04.2017г. № 17 в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 25.07.2013 № 148-П «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области»

Перечень мероприятий государственной программы, реализация которых предусмотрена в отчетном году, выполненных и не выполненных (с указанием) причин) в установленные сроки

№ п/п	Наименование мероприятий государственной программы (подпрограммы, ведомственной целевой программы, направления отдельных мероприятий государственной программы)	Ответственный исполнитель	Плановый срок		Фактический срок		Результаты		Выполнено/ не выполнено
			начала реализации	окончания реализации	начала реализации	окончания реализации	запланированные	достигнутые	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Направление отдельных мероприятий государственной программы «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы									
1.	Мероприятие: Выполнение функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 15.05.2014 № 364	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»	01.01.2017	31.12.2017	01.01.2017	31.12.2017	Повышение эффективности регионального государственного жилищного надзора	Достигнута эффективность регионального государственного жилищного надзора	выполнено
1.1.	Контрольное событие Утверждение плана проверок и размещение его на официальном сайте	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» И.Т. Бикбулатов – начальник отдела надзорных функций и контроля за деятельностью регионального оператора.	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.2.	Контрольное событие Составление акта плановой проверки, при обнаружении нарушений обязательных требований жилищного законодательства составление предписания, протокола.	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова – начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.3.	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, проведенной в рамках осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова – начальник	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено

	Челябинской области, соответствии жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства. при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	организационно-аналитического отдела							
1.4.	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, проведенной в рамках осуществление контроля исполнения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.5.	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, проведенной при поступлении информации о фактах нарушениях требований к порядку создания товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, уставу товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива, при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.6.	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.7.	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, проведенной при поступлении информации о нарушениях размещения информации в государственной информационной системе	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено

	ЖКХ, при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	организационно-аналитического отдела							
1.8	Контрольное событие Составление акта внеплановой проверки, проведенной при поступлении информации о нарушениях Стандарта раскрытия информации о деятельности, при обнаружении нарушений составление предписания, протокола	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.9.	Контрольное событие Составление акта проверки исполнения выданных предписаний, при обнаружении нарушений составление нового предписания, протокола	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Е.В. Новикова-начальник организационно-аналитического отдела	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено
1.10	Контрольное событие Анализ выданных судебных решений и при несогласии их обжалование Главным управлением в судах.	Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» Ю.Н. Турарова-начальник отдела правового обеспечения	X	31.12.2017	X	31.12.2017	X	X	выполнено

Итого по государственной программе: «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы

Количество мероприятий 1

Из них выполненных 1.

Анализ факторов, повлиявших на выполнение (невыполнение) мероприятий государственной программой, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2016 г. № 763-П «О государственной программе Челябинской области «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы»

При проведении в 2017 г. контрольно-надзорных мероприятий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля не выявлено факторов препятствующих не выполнению таких мероприятий не выявлено. Мероприятие государственной программы в отчетном году выполнено в полном объеме и в установленные сроки. Большинство выявленных нарушений были устранены в ходе проведения проверок, значительно увеличилось количество устраненных нарушений на момент завершения проверки.

Данные об использовании бюджетных ассигнований
и иных средств на выполнение мероприятий
государственной программы за 2017 год

N п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, направления отдельных мероприятий государственной программы	Источники ресурсного обеспечения	Объем финансирования, тыс. рублей		Причины отклонения фактического финансирования от планового
			план <*>	факт <***>	
1	2	3	4	5	6
	Государственная программа «Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы	всего:	66293,18	59586,32	Экономия: - по средствам областного бюджета, распределяемым по решению Губернатора Челябинской области, составила 5 375,26 тыс. руб.; - по закупочным процедурам, проходившим в декабре 2017 г. составила 15,2 тыс. руб.
федеральный бюджет		0	0		
областной бюджет		66293,18	59586,32		
бюджеты муниципальных образований		0	0		
внебюджетные источники <***>		0	0		
	Мероприятие: Выполнение функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 15.05.2014 № 364	всего:	66293,18	59586,32	Экономия: - по средствам областного бюджета, распределяемым по решению Губернатора Челябинской области, составила 5 375,26 тыс. руб.; - по закупочным процедурам, проходившим в декабре 2017 г. составила 15,2 тыс. руб.

Отчет
об использовании бюджетных ассигнований областного
бюджета на реализацию государственной программы за 2017 год

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, направления отдельных мероприятий государственной программы	Ответственный исполнитель, соисполнители	Расходы (тыс. рублей), годы		
			сводная бюджетная роспись, план на 1 января отчетного года (2017 г.)	сводная бюджетная роспись на 1 января года, следующего за отчетным (2018 г.)	кассовое исполнение за 2017 г.
1	2	3	4	5	6
Государственная программа	«Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы	всего:	66958,80	66293,18	59586,32
		ответственный исполнитель государственной программы	66958,80	66293,18	59586,32
		соисполнитель 1	0	0	0

(введены Постановлением Правительства Челябинской области
от 25.01.2017 № 4-П)

Сведения
о внесенных изменениях в государственную программу
«Осуществление регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы,
за 2017 год
_____ (ответственный исполнитель)

N п/п	Наименование нормативного правового акта (дата и номер)	Суть изменений (краткое изложение)	Обоснование изменений (необходимость, преимущества)
1	Постановление Правительства Челябинской области от 20.09.2017 г. № 510-П	Увеличение финансирования Программы из областного бюджета на 2017 г. на 140,00 тыс. руб.	Денежные средства в размере 140,00 тыс. руб. были направлены на модернизацию локальной вычислительной сети Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области.
2	Постановление Правительства Челябинской области от 28.12.2017 г. № 738-П	Уменьшение финансирования Программы из областного бюджета на 2017 г. на 805,62 тыс. руб.	Изменение лимитов бюджетных обязательств на 2017 г.

Оценка эффективности использования бюджетных средств
на реализацию государственной программы

Включает показатели, рассчитанные в соответствии с разделом III «Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Челябинской области» (утвержден постановлением Правительства Челябинской области от 29.12.14г № 744-П):

- п. 17 Степень реализации мероприятий, $СР_m = Мв/М$, где:
Мв – кол-во мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;
М – общее коли-во мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

$$СР_m = 1/1 = 1.$$

- п. 19 Степень соответствия фактически произведенных затрат на реализацию государственной программы запланированному уровню затрат на реализацию государственной программы, $С_{сuz} = Зф/Зп$, где:
Зф – фактические расходы на реализацию;
Зп – плановые расходы на реализацию.

$$С_{сuz} = 59586,32 / 66293,18 = 0,899$$

- п.20 Эффективность использования средств областного бюджета, $Эис = СР_m / С_{сuz}$

$$Эис = 1 / 0,899 = 1,112$$

- п.21 Степень достижения планового значения показателя (индикатора), $СДп/ппз$ рассчитывается по двум формулам:

1) для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений: $СДпппз = ЗПппф / ЗПппп$

Показатель 1.1 (табл.2) $СД\ ппз1 = 100/100 = 1.$

Показатель 1.2 (табл.2) $СД\ ппз2 = 89,5/81 = 1,104$ (берем в расчет 1)

Показатель 1.3 (табл.2) $СД\ ппз3 = 90/90 = 1.$

2) для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значение: $СДпппз = ЗПппп / ЗП\ ппф$

Показатель 1.4 (табл.2) $СД\ ппз4 = 5/1,5 = 3,333$ (берем в расчет 1)

Степень реализации подпрограммы, направлений отдельных мероприятий государственной программы рассчитывается по формуле:

$$СР\ пп = \sum СДппз / N$$

$$СР\ пп = (1 + 1 + 1 + 1) / 4 = 1$$

- п.22 Эффективность реализации госпрограммы (рассчитывается по формуле п.22 т.к. не предусмотрено включение подпрограмм), $ЭРпп = СРпп * Эис$

$$ЭРпп = 1 * 1,112 = 1,112$$

Доклад о выполнении постановления
Правительства Челябинской области от 30.12.2016 г. № 763-П
«О государственной программе Челябинской области «Осуществление
регионального государственного жилищного надзора» на 2017-2019 годы»

Органы государственного жилищного надзора призваны регулировать вопросы, возникающие в сфере нарушения жилищных прав граждан.

Основная задача Главного управления «Государственной жилищной инспекции Челябинской области» (далее – Главное управление) заключается в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений жилищного законодательства, а также в осуществлении регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля на территории Челябинской области.

Надзорные мероприятия осуществляются в отношении 21301 многоквартирного дома, составляющих жилищный фонд общей площадью 75,7 млн. кв.м. Контрольно-надзорные функции осуществляются в отношении 1085 организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (из них 585 – УК (лицензиатов), 500 – ЖСК, ТСЖ и иные потребительские кооперативы).

За 2017 год Главным управлением рассмотрено 36167 документов, из них 24809 обращений граждан и юридических лиц, за 2016 год – (26136) меньше на 5%. Это говорит, и о повышении уровня доверия жителей к органу

При этом основная тематика обращений – оплата жилищно-коммунальных услуг, содержание жилищного фонда, некачественное предоставление коммунальных услуг.

Проведено 5262 проверки (5539 -5%), выявлено 12782 нарушений жилищного законодательства, это больше чем за 2016 год на 13 % (11119), выдано 3042 предписаний (3134 -3%), составлено 798 протоколов (792).

За 2017 год выявлено 12 782 нарушений обязательных требований жилищного законодательства году - на 13% больше, чем в 2016 (11 119). По результатам проведенных проверок оформлено 8 724 исполнительных документов по нарушениям в жилищной сфере в 2017 году (актов – 4884, предписаний - 3042, протоколов – 798). Устранено выявленных нарушений 10 139, больше на 27%, чем в 2016 году (7393); по сроку исполнения перешли на 2018 год – 2 643.

По 293 проверкам возбуждены административные дела, в том числе по 6 плановым и по 287 внеплановым проверкам. Применены административные наказания, в виде 26 предупреждений и 203 административных штрафов, в том числе на должностных лиц - 49, на юридических лиц - 154.

Общая сумма наложенных штрафов в рамках жилищного надзора и лицензионного контроля составила 22 634,3 тыс.рублей, в том числе: должностным лицам – 1 334,9 тыс.рублей; юридическим лицам – 21 221 тыс.рублей; физ.лицам – 78,4 тыс.рублей. Получено фактически 16 562, 0 тыс.рублей, в том числе 6 406,9 тыс.рублей - по штрафным санкциям,

назначенным в 2016 году; 10 119,1 тыс.рублей – по штрафным санкциям, назначенным в 2017 году.

В 2017 году правонарушителями обжалованы:

1) 12 постановлений Госжилинспекции Челябинской области в установленном судебном порядке (4,3% от общего числа вынесенных Госжилинспекцией). Арбитражными судами признаны законными и оставлены в силе 58% (7) постановлений от числа оспоренных, 3 – не рассмотрены на конец 2017 года, по двум жалобам постановления Госжилинспекции Челябинской области признаны незаконными. Это свидетельствует о должном качестве подготовки материалов на стадии ведения административного производства, обоснованности и мотивированности постановлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях.

2) 152 предписания, выданных по результатам проводимых проверок в рамках лицензионного контроля и государственного жилищного надзора. Признано законными 64% (97) от всего количества обжалованных. Отменены (признаны незаконными) 26% предписаний (40) и прекращены ввиду отказа от требований 10% (15). В целом, от общего количества выданных (3042) доля отмененных составила лишь 1,3%. Это связано с тем, что с момента введения лицензионных требований в мае 2015 года прошло достаточно времени для успешного применения новелл жилищного законодательства в этой части специалистами Госжилинспекции Челябинской области.

С управляющими организациями, в отношении которых проводятся проверки ведется постоянная разъяснительная и методическая работа по применению нормативно-законодательной документации, касающихся вопросов управления, эксплуатации и реформирования объектов жилищно-коммунального хозяйства. Проводятся регулярные встречи с руководителями таких организаций и главами муниципальных образований Челябинской области.

Объем финансирования на 2017 год был запланирован в объеме 66293,18 тыс. рублей, фактический же расход денежных средств составил 59586,32 тыс. рублей. Отклонение фактического финансирования от планового составило 6706,86 тыс. руб., в том числе:

1. Экономия по средствам областного бюджета, распределяемым по решению Губернатора Челябинской области. Она составила 5375,26 тыс. рублей.

2. Экономия по закупочным процедурам, проходившим в декабре 2017 года. Она составила 15,20 тыс. рублей.